ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

**ПРОГРАМА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ АПОСТОЛІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

**НА 2021-2023 РОКИ**

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

**соціальної політики Апостолівської міської ради**

**на 2021-2023 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | відділ соціальної політики виконавчого комітету Апостолівської міської ради |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | рішення міської ради від 15.03.2021 №148 -7/VІІІ «Про затвердження Програми соціальної політики Апостолівської міської ради на 2021-2023 роки» |
| 3. | Головний розробник Програми | відділ соціальної політики виконавчого комітету Апостолівської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми | - |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | відділ соціальної політики виконавчого комітету Апостолівської міської ради |
| 6. | Співвиконавці (учасники) Програми | комунальний заклад Апостолівський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг);  комунальний заклад Апостолівський центр соціально-психологічної реабілітації дітей «Надія»;  комунальний заклад «Апостолівський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді»;  служба у справах дітей Апостолівської райдержадміністрації;  управління праці та соціального захисту населення Апостолівської райдержадміністрації |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021 - 2023 роки |
| 7.1. | Етапи виконання Програми | І етап – 2021 р., ІІ етап – 2022 р., ІІІ етап – 2023 р. |
| 8. | Мета програми | задоволення потреб мешканців і мешканок Апостолівської міської ради (ТГ) у соціальних послугах, а саме:  профілактика складних життєвих обставин;  запобігання виникненню складних життєвих обставин та/або потраплянню особи, сім’ї в такі обставини;  соціальна підтримка – задля подолання складних життєвих обставин;  соціальне обслуговування – задля мінімізації негативних наслідків складних життєвих обставин, а також:  покращення матеріального становища осіб, сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах;  створення рівних прав і можливостей для жінок і чоловіків з метою подолання гендерних розривів |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього: | 65 560,3 тис. гривень |
| 9.1. | в тому числі:  коштів міського бюджету;  коштів обласного бюджету;  коштів державного бюджету;  кошти інших джерел | 65 418,366  141, 934  0  0 |
| 10. | Очікувані результати виконання | поліпшено матеріальне становище вразливих груп населення - осіб, сімей, які опинились у складних життєвих обставинах;  надано соціальні і реабілітаційні послуги, проведено соціальну роботу з особами, сім'ями, які опинились у складних життєвих обставинах;  вжито заходів на забезпечення рівних прав та створення можливостей для жінок та чоловіків |
| 11. | Ключові показники ефективності | рівень охоплення соціальними, реабілітаційними послугами та соціальним захистом вразливих груп населення;  рівень забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків |

Секретар міської ради Леся МІХНО

**1.** **ПРОБЛЕМА, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ АПОСТОЛІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

**НА 2021-2023 РОКИ** (далі - Програма)

Одним з провідних напрямів соціальної політики в Україні є підвищення ефективності програм соціального захисту населення і, відповідно, належний соціальний захист кожної окремої людини, з урахуванням її потреб, в залежності від статі, віку, соціального статусу та інших ознак. На даному етапі розвитку українського суспільства особливого значення набувають завдання підвищення добробуту, заохочення прагнення людини до соціального прогресу з метою наближення рівня життя до європейських стандартів. Вирішення цих завдань можливо за умови формування та реалізації ефективної політики соціального захисту як на державному, так і на місцевому рівнях.

Соціальний захист та гідний рівень життя є одним із завдань соціальної політики, гарантованим Конституцією України. Крім того, ціла низка нормативно-правових актів визначають політику у соціальній сфері, які, зокрема, були взяті за основу при розробці цієї Програми:

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

Закон України «Про соціальні послуги»,

Закон України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку»,

Закон України «Про допомогу сім’ям з дітьми»,

Закон України «Про охорону дитинства»,

Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю»,

Закон України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»,

Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»,

Закон України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей»,

Закон України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»,

Закон України «Про протидію торгівлі людьми»,

Закон України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»,

Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»,

Закон України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»,

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку допомоги на поховання деяких категорій осіб виконавцю волевиявлення померлого, або особі яка зобов’язалася поховати померлого»,

наказ Міністерства соціальної політики України «Про затвердження методичних рекомендацій щодо виконання власних (самоврядних) повноважень об’єднаної територіальної громади у сфері соціального захисту населення».

        На сьогоднішній день ціла низка причин визнається визначальними у скрутному становищі населення України. Частково ці причини можуть і мають бути усунені завдяки діям на місцевому рівні, тим більше, враховуючи кількість охоплених негативними наслідками вразливих груп населення. Так, із загальної кількості населення в Апостолівській міській раді (22579 осіб), досить висока частка тих, хто потрапляє до групи найуразливіших, зокрема в громаді:

пенсіонери за віком – 4515 осіб;

внутрішньо переміщені особи - 70 осіб;

учасники ліквідації аварії на ЧАЕС – 77 осіб;

вдови учасників ліквідації аварії на ЧАЕС - 5 осіб;

діти з багатодітних сімей – 792 особи;

особи з інвалідністю – 256 осіб;

діти з інвалідністю – 103 особи;

учасники АТО/ООС – 228 осіб;

ветерани локальних війн (Афганістан) - 113осіб;

одинокі матері - 323 осіб;

малозабезпечені особи – 202 осіб;

члени сімей померлих військовослужбовців- 17.

Таким чином, щонайменше, близько третини населення Апостолівської міської ради - це особи з числа вразливих. Крім того, на території міської ради проживають й інші соціальні групи, які потребують підвищеної уваги з боку влади та суспільства.

Упродовж 2020 року на соціальний захист з бюджету Апостолівської міської ради було витрачено 19 944, 529 тис грн., що склало 11,1 % від всіх видатків бюджету.

За рахунок коштів міського бюджету було надано такі базові соціальні послуги:

КЗ «Апостолівський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)»:

догляд вдома - 306 особам (з них - 233 жінки, 73 чоловіків);

догляд стаціонарний - 27 особам (з них - 17 жінок, 10 чоловіків);

транспортні послуги – 55 особам (з них – 41 жінка, 14 чоловіків);

консультування- 306 особам (233 жінок, 73 чоловіків);

представництво інтересів-306 особам (233 жінки, 73 чоловіків);

інформування - 306 особам (233 жінки, 73 чоловіків).

КЗ «Апостолівський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді»:

консультування – 905 (з них - 494 жінки, 411-чоловіків);

соціальний супровід –276 осіб (з них 139-жінок, 137-чоловіків);

посередництво (медіація) – 2 особи (з них -1 жінка, 1 чоловік);

перевезення осіб та дітей з інвалідністю – 99 осіб (з них-78 жінок, 21 чоловік).

КЗ «Апостолівський центр соціально-психологічної реабілітації дітей «Надія»:

надання притулку - 124 дітей (з них - 59 дівчаток, 65- хлопчиків).

Також з міського бюджету виділено кошти:

компенсаційні виплати непрацюючим фізичним особам, які постійно надають соціальні послуги громадянам, які не здатні до самообслуговування і потребують постійної сторонньої допомоги 40 особам (з них - 31 жінка, 9 чоловіків);

відшкодування пільг з послуг зв’язку - 9 особам (з них - 5 жінок, 4 чоловіки);

одноразова матеріальна допомога у зв’язку зі складними життєвими обставинами на лікування 81 особі (з них - 45 жінок, 36 чоловіків);

одноразова матеріальна допомога на поховання, осіб які на момент смерті не працювали, не були пенсіонерами, не здійснювали підприємницьку діяльність - 47 особам (з них - 36 жінок, 11 чоловіків);

на усунення наслідків пожежі житлового будинку – 1 особі (чоловік).

Наявний кадровий потенціал та матеріально-технічна база, ресурсом яких надаються соціальні послуги населенню Апостолівської міської ради, включає:

відділ соціальної політики виконавчого комітету Апостолівської міської ради, спеціалісти якого безперебійно надають адміністративні послуги соціального характеру через програмний комплекс «Соціальна громада»;

комунальний заклад «Апостолівський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)», який обслуговує громадян похилого віку, осіб з інвалідністю, хворих (з числа осіб працездатного віку на період встановлення їм групи інвалідності, але не більше як чотири місяці), які не здатні до самообслуговування і потребують сторонньої допомоги, громадян, які перебувають у складній життєвій ситуації у зв’язку з безробіттям і зареєстровані в центрі зайнятості як такі, шо шукають роботу, стихійним лихом, катастрофою (і мають на своєму утриманні неповнолітніх дітей, дітей з інвалідністю, осіб похилого віку, осіб з інвалідністю);

комунальний заклад «Апостолівський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді», який надає соціальні послуги сім’ям, дітям і молоді, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги, в тому числі сім’ям учасників АТО (ООС) та внутрішньо переміщеним особам;

комунальний заклад «Апостолівський центр соціально-психологічної реабілітації дітей «Надія», який здійснює соціальний захист дітей, які потрапили до Центру;

управління соціального захисту населення Апостолівської райдержадміністрації.

Гендерні розриви, виявлені в результаті аналізу ситуації із забезпечення населення соціальним захистом в Апостолівській територіальній громаді, полягають в тому, що:

жінки частіше, ніж чоловіки потребують послуги з догляду вдома;

жінки частіше забезпечують постійне надання соціальних послуг громадянам, які не здатні до самообслуговування і потребують постійної сторонньої допомоги, та, відповідно, звертаються за отриманням компенсаційних витрат;

жінки переважають в числі тих, хто отримує відшкодування пільг з послуг зв’язку;

серед отримувачів одноразової фінансової допомоги (на різних підставах) превалюють жінки (81 проти 48 випадків).

Отже, потреба в соціальних послугах в громаді є актуальною. Поряд з цим, важливим є створення умов, за яких жінки здатні будуть покращувати свій соціальний та матеріальний стан з одночасним зниженням залежності від фінансової допомоги з місцевого бюджету. Відповідно до зазначеного було розроблено цю Програму. Крім того, Програма відповідає положенням Стратегії розвитку Апостолівської об’єднаної територіальної громади на 2017 – 2025 роки, а саме: стратегічній цілі 2 «Покращення умов життя шляхом підвищення доступності та якості комунальних і соціальних послуг», операційні цілі 2.2. «Підвищення доступності соціальних послуг». Також ця програма спрямована на виконання міжнародних зобов’язань України у досягненні Цілей сталого розвитку до 2030 року і зобов’язань щодо забезпечення гендерної рівності.

**2.МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є покращення доступу мешканців та мешканок Апостолівської територіальної громади до соціальних послуг належної якості, які надаються відповідно до потреб населення територіальної громади та державних стандартів надання соціальних послуг, а також забезпечення соціальної інтеграції.

В межах програми передбачається:

забезпечення виконання на території Апостолівської територіальної громади реалізації державної політики з питань сім'ї, дітей, молоді, інших вразливих груп населення, рівності прав та можливостей жінок і чоловіків, попередження насильства у сім'ї;

виконання програм і здійснення заходів, спрямованих на забезпечення соціального та правового захисту сім'ї, дітей, молоді, інших вразливих груп населення, рівних прав і можливостей для участі жінок та чоловіків у політичному, економічному і культурному житті, сприяння соціальному становленню та розвитку дітей і молоді, запобігання насильству в сім'ї;

сприяння у проведенні громадськими організаціями роботи з питань сім'ї, дітей, молоді, інших вразливих груп населення, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

організація і проведення інформаційно-роз’яснювальної, пропагандистської, консультаційної роботи, семінарів та тренінгів соціального спрямування серед широких верств населення.

Також забезпечення додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту окремих категорій громадян мешканців Апостолівської міської ради, впорядкування існуючої системи надання соціальних послуг, надання пільг та компенсацій, створення умов для активної участі у суспільному житті літніх громадян та інших категорій населення, надання соціальних послуг громадянам похилого віку, сім’ям та особам, які перебувають у складних життєвих обставинах.

**3.** **ОСОБИ ТА/АБО ЇХ ГРУПИ, ЯКІ ПІДПАДАТИМУТЬ ПІД ДІЮ ПРОГРАМИ**

Однією з цільових груп цієї Програми є особи, сім’ї, які опинилися в складних життєвих обставинах, зокрема:

малозабезпечені, багатодітні особи;

особи, які постраждали внаслідок стихійного лиха чи інших екстремальних непередбачених ситуацій;

населення, яке протягом тривалого часу бореться з хворобою і потребує тривалого лікування або операції;

бездомні, непрацюючі, незастрахованих в системі соціального страхування особи, поховання яких, у разі смерті, здійснюється за рахунок  місцевого бюджету;

одинокі матері;

особи з інвалідністю, діти з інвалідністю, діти з інвалідністю дитинства;

особи та діти з числа дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

учасники ліквідації аварії на ЧАЕС;

вдови учасників ліквідації аварії на ЧАЕС, в тому числі і без статусу;

ветерани війни та праці;

внутрішньо переміщені особи;

особи, які постраждали від торгівлі людьми;

ветерани  локальних війн на території інших держав, таких як Афганістан;

члени сім’ї загиблих, померлих або зниклих безвісті;

учасники операції об’єднаних сил;

самотні громадяни, у яких повністю втрачена або знижена здатність до самообслуговування, та яким потрібна увага, сторонній догляд і медико-соціальна допомога.

Другою цільовою групою цієї Програми є чоловіки і жінки, хлопці і дівчата Апостолівської міської ради.

Базові соціальні послуги, які надаються в межах даної Програми, дозволяють забезпечити такі потреби першої цільової групи:

1) догляд вдома, догляд стаціонарний;

2) соціальний супровід;

3) надання притулку дітям;

4) інформування з питань соціальних гарантій, а також – підвищення якості та рівня життя.

Надавані реабілітаційні послуги дозволяють забезпечити потребу першої цільової групи у відновленні здоров’я або підтримці його у задовільному стані.

Потребою другої цільової групи є необхідність в рівній мірі з іншими особами скористатися можливостями реалізації своїх прав, самодостатність та самореалізація.

**4.ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ**

**ПРОБЛЕМИ ТА ФІНАНСУВАННЯ**

Вирішення питань підтримки окремих (найбільш вразливих) категорій громадян передбачається здійснювати шляхом реалізації заходів Програми за рахунок коштів місцевого бюджету, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Протягом усього періоду реалізації Програми уточнений перелік заходів із зазначенням конкретних джерел та обсягів фінансування може підлягати коригуванню шляхом їх затвердження окремими рішеннями міської ради.

Проблеми, на розв’язання яких спрямована ця Програма, передбачається подолати шляхом удосконалення та посилення власної системи надання соціальних послуг, основаної на періодичному вивченні потреб жителів в соціальних послугах, системного моніторингу якості їх надання, а також залучаючи інші громади на умовах міжмуніципального співробітництва до розширення інфраструктури з надання соціальних послуг.

Проблему низької якості та рівня життя мешканців і мешканок Апостолівської міської ради передбачається вирішувати шляхом забезпечення адресної фінансової допомоги, спрямованої на підвищення добробуту населення, а також черезпровадження політики гендерної рівності.

Обсяги фінансування виконання завдань та заходів цієї Програми визначено, виходячи із необхідності досягнення максимальних результатів з відповідним ресурсним забезпеченням. Видатки на фінансування виконання завдань та заходів цієї Програми визначаються щорічно при складанні та затвердженні бюджету територіальної громади на відповідний рік.

**5. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ**

**ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

Основними завданнями Програми є:

1) Надання одноразової фінансової допомоги;

2) Надання соціальних і реабілітаційних послуг, проведення соціальної роботи з особами, сім'ями, які опинились у складних життєвих обставинах;

1. Заходи із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

План заходів Програми відображено в додатку 1.

Результативні показники реалізації Програми за напрямами:

1. Надання одноразової фінансової допомоги:

**Показники продукту:** кількість одержувачів одноразової фінансової допомоги, осіб, з них – 59 чол., 107 жін.

**Показники ефективності:** середній розмір одноразової фінансової допомоги, 1614 грн. 65 коп.

**Показники якості:** динаміка кількості осіб, яким протягом року надано одноразову фінансову допомогу (порівняно з минулим роком), 95 %

2) Надання соціальних і реабілітаційних послуг, проведення соціальної роботи з особами, сім'ями, які опинились у складних життєвих обставинах:

**Показники продукту:** кількість одержувачів соціальних, реабілітаційних послуг, осіб, з них – 696 чол., 942 жін.

**Показники ефективності:** середні витрати на надання соціальних, реабілітаційних послуг на 1 особу, 240 554 грн., з них на 1 чол., на 1 жін.

**Показники якості:** динаміка кількості осіб, яким протягом року надано соціальні, реабілітаційні послуги (порівняно з минулим роком), 82 %

3) Забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**Показники продукту:** кількість місцевих заходів політики із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, од.;  
кількість учасників місцевих заходів політики із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, осіб, з них – чол., жін.

**Показники ефективності:** середні витрати на проведення одного місцевого заходу політики із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, грн; середні витрати на забезпечення участі одного учасника в місцевих заходах політики із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, грн.

**Показники якості:** динаміка кількості людей, охоплених місцевими заходами політики із забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків (порівняно з минулим роком), %;

скорочення гендерних розривів, абс. число.

**6. ОЧІКУВАННІ РЕЗУЛЬТАТИ**

Реалізація заходів Програми дасть змогу на рівні Апостолівської територіальної громади:

поліпшити матеріальне становище вразливих груп населення - осіб, сімей, які опинились у складних життєвих обставинах;

організувати надання соціальних і реабілітаційних послуг, соціальної роботи з особами, сім'ями, які опинились у складних життєвих обставинах;

забезпечити дотримання рівних прав та створення можливостей для жінок та чоловіків.

**7. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Програма реалізовується за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Під час формування проекту місцевого бюджету міська рада передбачає асигнування на реалізацію Програми в межах можливостей місцевого бюджету.

**8. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Строк виконання Програми – 2021-2023 роки.

І етап – 2021 р.

ІІ етап – 2022 р.

ІІІ етап – 2023 р.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що передбачається залучити на виконання Програми | Етапи | | | Всього витрат на виконання Програми |
| 2021 р. | 2022 р. | 2023 р. |
| Обсяг ресурсів всього, у т.ч. (тис. грн.) | 20 459,57 | 21 978,1 | 23 127,63 | 65 560,3 |
| Міський бюджет | 20 341,636 | 21 964,1 | 23 112,63 | 65 418,366 |
| Обласний бюджет | 112,934 | 14,0 | 15,0 | 141, 934 |
| Державний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Інші джерела | 0 | 0 | 0 | 0 |

**9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію з питань освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту, охорони здоров’я та соціального захисту населення.

Відповідальний виконавець Програми: відділ соціальної політики виконавчого комітету Апостолівської міської ради.

Співвиконавці (учасники) Програми:

КЗ «Апостолівський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)», який обслуговує громадян похилого віку, осіб з інвалідністю, хворих (з числа осіб працездатного віку на період встановлення їм групи інвалідності, але не більше як чотири місяці), які не здатні до самообслуговування і потребують сторонньої допомоги, громадян, які перебувають у складній життєвій ситуації у зв’язку з безробіттям і зареєстровані в центрі зайнятості як такі, що шукають роботу, стихійним лихом, катастрофою (і мають на своєму утриманні неповнолітніх дітей, дітей з інвалідністю, осіб похилого віку, осіб з інвалідністю );

КЗ «Апостолівський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді», який надає сім’ям, дітям і молоді, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги, в тому числі сім’ям учасників АТО (ООС) та внутрішньо переміщеним особам;

КЗ «Апостолівський центр соціально-психологічної реабілітації дітей «Надія», який здійснює соціальний захист дітей, які потрапили до Центру;

Управління соціального захисту населення Криворізької райдержадміністрації.

Звіти за результатами виконання Програми оприлюднюються на офіційному сайті Апостолівської міської ради.

Секретар міської ради Леся МІХНО